

1758 / 17531  
DATA 2009 2021



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 343 / 5.10.2021

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical*, inițiată de domnul deputat USR PLUS Rareș Tudor Pop împreună cu un grup de parlamentari USR PLUS, PSD, PNL, UDMR (Bp.255/2021, L.343/2021).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical*, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă profesie prevăzută în Nomenclatorul de funcții al Ministerului Sănătății, profesia de moașă.

## II. Observații

Inițiativa legislativă pornește raționamentul juridic de la câteva premise false, fapt pentru care, în mod necesar, concluzia acestuia va fi tot falsă.

Prima premisă care se desprinde din *Nota de fundamentare* este faptul că profesia de moașă trebuie să se bucure de o importanță crescută în ceea ce privește reglementarea profesiei.

A doua premisă falsă este că importanța profesiei de moașă ar crește dacă va fi introdusă printre activitățile conexe actului medical.

O altă premisă falsă este aceea că poate crește calitatea activității în domeniul mortalității infantile prin activitatea desfășurată de moașă, în măsura în care această activitate este încadrată ca făcând parte din categoria activităților conexe actului medical.

Exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical are loc în conformitate cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede :

„Art. 7

*Profesia de moașă presupune dreptul de acces și exercitare a următoarelor activități, în conformitate cu prevederile legale în vigoare:*

a) *asigurarea unei bune informări și consilierea în materie de planificare familială;*

b) *diagnosticarea sarcinii, apoi supravegherea sarcinii normale, efectuarea examinărilor necesare pentru supravegherea evoluției sarcinii normale;*

c) *prescrierea sau consilierea privind examinările necesare celei mai timpurii diagnosticări posibile a sarcinilor cu riscuri;*

d) *stabilirea unui program de pregătire a viitorilor părinți și consilierea lor în materie de igienă și alimentație, asigurarea pregătirii complete pentru naștere;*

e) *îngrijirea și asistarea mamei în timpul travaliului și monitorizarea stării fătului în utero prin mijloace clinice și tehnice adecvate;*

f) asistarea nașterii normale inclusiv, la nevoie, efectuarea epiziotomiei și în cazuri de urgență practicarea nașterii în prezentație pelviană;

g) recunoașterea, la mama sau la copil, a semnelor de anunțare a unor anomalii care necesită intervenția unui medic și, după caz, asistarea acestuia; luarea măsurilor de urgență care se impun în absența medicului, în special extragerea manuală a placentei, urmată eventual de examinarea manuală a uterului;

h) examinarea și îngrijirea nou-născutului; luarea tuturor inițiativelor care se impun în caz de nevoie și practicarea, după caz, a resuscitării imediate;

i) îngrijirea mamei, monitorizarea progreselor mamei în perioada postnatală și acordarea tuturor sfaturilor utile privind creșterea nou-născutului în cele mai bune condiții;

j) acordarea îngrijirilor prescrise de medic;

k) elaborarea rapoartelor scrise necesare;

l) desfășurarea de către moașele licențiate de activități de educație în instituții de învățământ pentru pregătirea viitoarelor moașe, activități de cercetare și în cadrul programelor de educație continuă.

#### ART. 8

(1) Activitățile prevăzute la art. 6 și 7 se exercită cu asumarea responsabilității asistentului medical generalist și a moașei privind planificarea, organizarea, evaluarea și furnizarea serviciilor.

(2) Activitățile desfășurate de asistenții medicali se exercită cu asumarea responsabilității privind planificarea, organizarea, evaluarea și furnizarea serviciilor, precum și cu privire la totalitatea actelor și tehnicilor practicate.”(...)

#### „ART. 11

(1) Asistenții medicali generaliști, moașele și asistenții medicali prevăzuți la art. 1, membri ai Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, exercită profesia în regim salarial și/sau independent.

(2) Condițiile de acces la activitățile profesionale exercitate în regim independent de către asistenții medicali generaliști, moașe și asistenți medicali sunt stabilite prin norme elaborate de Ministerul Sănătății, în colaborare cu Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România.”

Normele metodologice privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical în regim independent sunt adoptate prin *Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1454/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical în regim independent*, astfel :

**„ART. 3**

(1) *Asistentul medical generalist, moașa și asistentul medical pot furniza servicii de îngrijiri medicale delegate, pe baza prescripțiilor medicului, precum și servicii de îngrijiri medicale autonome în limita competențelor profesionale dobândite de prestator.*

(2) *Furnizarea serviciilor de îngrijiri medicale se face cu respectarea protocoalelor sau procedurilor de practică a activităților de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical, aprobate prin ordin al ministrului sănătății.”*

Din cele expuse rezultă că moașa poate să își desfășoare, în condițiile dispozițiilor legale în vigoare, profesia în mod independent. Din acest punct de vedere inițiativa legislativă nu aduce nimic nou în acest domeniu.

Cuvântul *conex* are, potrivit Dicționarului Explicativ al Limbii Române, următorul înțeles: *Care se găsește în legătură cu ceva, care însoțește ceva, care merge împreună cu ceva.* Prin urmare, act *conex* actului medical semnifică un act în legătură cu actul medical, care însoțește actul medical, deci nu actul medical în sine.

Din cele menționate anterior, rezultă că moașa furnizează servicii de îngrijiri medicale. Raportat la înțelesul sintagmei *act conex actului medical* este limpede că moașa nu poate furniza acte conexe actului medical, atâta vreme cât furnizează servicii de îngrijiri medicale în sine.

Activitățile conexe serviciilor medicale furnizate potrivit *Ordinul Ministerului Sănătății nr. 527/1999 pentru stabilirea activităților conexe serviciilor medicale, cu modificările și completările ulterioare*, sunt următoarele:

- a) *activități de tehnică dentară;*
- b) *biologie medicală;*
- c) *biochimie medicală;*
- d) *chimie medicală;*
- e) *activități de fizica medicală;*
- f) *activități de fizioterapie;*
- g) *activități de psihologie medicală;*
- h) *activități de logopedie;*

- i) activități de sociologie medicală;*
  - j) activități de optometrie medicală, optică medicală;*
  - k) activități de protezare ortopedică;*
  - l) activități de protezare auditivă.*
- 

Activitățile autorizate pentru profesia de moașă nu se regăsesc printre acestea. Așadar, chiar dacă afirmăm că moașele furnizează activități conexe actului medical, nu înseamnă că obiectiv acest lucru va fi și posibil.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Doamnei senator Anca Dana DRAGU**  
**Președintele Senatului**